

天祝藏族自治县人民政府办公室文件

天祝藏族自治县人民政府办公室文件

天政办发〔2024〕11号

天祝藏族自治县人民政府办公室 关于印发《天祝县农业节水方案 (2024—2026年)》的通知

各乡镇人民政府，县政府有关部门、单位：

《天祝县农业节水方案（2024—2026年）》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

天祝藏族自治县人民政府办公室

2024年2月29日



天祝县农业节水方案（2024—2026年）

为全面贯彻落实国家节水优先方针，深入推进农业节水行动，加快构建现代农业高效节水体系，促进水资源集约高效利用，大力推动现代农业绿色可持续发展，结合我县实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实习近平总书记对甘肃重要讲话和重要指示批示精神，坚决践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，认真落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，按照农业高质量发展要求，大力推进高标准农田建设，持续改善农田灌溉设施，以工程节水、农艺节水、管理节水、结构节水为路径，通过政策引导、资金投入、项目支持等方式，着力调整优化农业结构，进一步完善基础设施，落实最严格水资源管理制度，深化农业水价综合改革，提高水资源优化配置能力和节约集约利用水平，努力实现节水增粮、节水增收、节水增效。

二、基本原则

——**坚持政府主导，多方参与。**充分发挥全局统筹、政策引导、财政支持作用，坚持市场导向，构建政府投入为主、社会力量参与、农村集体经济组织和农民投资投劳的建设运行机

制，形成合力推进农业节水的良好格局。

——**坚持生态平衡，协调发展。**立足于独特的地理、气候资源，不断优化农业产业结构和用水结构，建立与水资源条件相适应的高效节水种植结构，提升水资源利用效率，科学稳妥处理好水资源利用、环境保护和粮食安全的关系，实现生产与生态协调发展。

——**坚持重点突出，分类指导。**以特色优势产业为重点，以提高水生产效率为核心，加强分类指导和科学管理，发展和优化具有区域特色的高效节水模式，以点带面试验示范，实现高效节水。

——**坚持科技引领，综合配套。**把握新技术发展趋势，结合我县实际，创新技术应用和推广，增强创新能力和市场竞争力。同步推进工程节水与农艺节水、农业水价、运行管护等措施，建立健全发展新机制。

三、主要目标

通过对中小型灌区基础设施实施改造，进一步提升农业用水效率，到2026年农田灌溉水有效利用系数达0.61以上，农业灌溉用水计量率达80%以上，金强川灌区、松山灌区、朱岔灌区等滴灌水肥一体化技术面积占有效灌溉面积的40%以上。依托高标准农田建设项目，大力推广以滴灌为主的高效节水灌溉技术，初步建立农业生产布局与水土资源条件相匹配、农业用水规模与用水效率相协调、工程措施与农艺农机措施相结合的农业高效节水体系，利用3年时间，基本形成农业高效节水与粮食安全、生态保护和乡村振兴统筹融合的格局。

四、重点任务

(一) 持续推进农田工程节水。结合高标准农田建设和高效节水示范项目，因地制宜推广应用管灌、喷灌等农业高效节水灌溉技术，加快完善配套设施，不断改善农田水利基础条件。

1. 大力实施高效节水灌溉工程。系统推进灌区现代化改造，加快实施天祝县朱岔中型灌区续建配套与节水改造项目、南阳山生态移民后续产业发展供水保障工程、安远镇大田蔬菜灌溉及设施提升改造项目等灌区续建配套与现代化改造项目，加大田间节水设施建设力度。深入推进高效节水灌溉工程建设，分区域推广应用滴灌、管灌、喷灌、微灌等农业高效节水灌溉技术。(牵头单位：县水务局，配合单位：县农业农村局)

2. 加快高标准农田建设。按照天祝县特殊地理条件，分区域建设高效节水高标准农田、高标准梯田，实施土地整理、灌溉与排水、地力提升、田间道路等工程，建成集中连片、旱涝保收、适宜机械化作业的高标准农田，加强灌区渠系改造提升。全面落实高标准农田建设“1+3”政策体系，以提升粮食产能为目标，坚持新建与改造提升并重，大力推进以高效节水灌溉为重点的高标准农田建设，着力补齐农业基础设施短板。在“十四五”期间新建和改造高标准农田 20 万亩以上。(牵头单位：县农业农村局，配合单位：县发改局、县财政局、县自然资源局、县水务局)

3. 全面提升设施农业节水水平。突出精准灌溉和高产高效，加快现代设施节水技术和装备应用推广，促进信息化和设施化融合，推动设施结构与节水控制设备向宜机化、智能化转型，

新建设施逐步配套完善智能水肥一体化设备，积极推广有机生态栽培、棚架立体种植、智能水肥一体化精准灌溉作业技术。推进养殖设施节水化改造，推广自动饮水、液态饲喂等循环高效节水措施。（牵头单位：县农业农村局，配合单位：县发改局、县财政局、县水务局）

（二）大力推进农艺节水。坚持成熟技术集成推广与新技术引进示范推广相结合，分区域推广普及膜下滴灌、垄膜沟灌等高效节水技术，提高田间灌溉水利用效率，促进粗放式灌溉模式向高效节水灌溉新模式转变。

4.因地制宜推广节水技术。加快抗旱、节水、稳产、高产、优质新品种的推广应用，提升作物单产，实现节水增效。积极推广示范加厚地膜，全面普及膜下滴灌、垄膜沟灌等高效节水技术，重点在设施和露地蔬菜等高效作物上推广应用膜下滴灌水肥一体化技术；在二阴山旱区推广应用全膜双垄集雨沟播技术、注水补灌等高效农田节水技术；在浅山干旱山区推广地膜覆盖种植藜麦、中药材等高效益、低耗水的抗旱作物，提高天然降水利用率，增强蓄水保墒能力。（牵头单位：县农业农村局，配合单位：县教科局、县水务局）

5.综合集成应用农业节水措施。实施保护性耕作，采取耙磨镇压、地膜覆盖保墒、合理施用生物抗旱剂等措施，减少土壤水分蒸发，提高土壤保墒蓄水能力。积极推广增施有机肥、秋季深翻灭茬、轮作倒茬等技术，提升耕地质量，因地制宜推广有机肥秋施、化肥机械深施、机械追肥、种肥同播等技术，减少养分挥发和流失，实现以水促肥，以肥调水，提高水肥资

源利用效率。加强移动式喷灌、滴灌、补灌机械设备的研发推广，提高全膜双垄集雨沟播技术配套机械水平，实现节水农业机械与节水农业技术全程融合配套。（牵头单位：县农业农村局，配合单位：县发改局、县财政局、县水务局）

（三）**扎实推进农业管理节水**。完善已有的农业节水管理制度，推进农业水价改革，促进农业节约用水和产业结构调整。

6.完善取用水计量监测体系。强化用水刚性约束，按照“以水定地”的原则，严格用水总量控制，加强用水定额管理，将农业灌溉用水总量指标分解落实到乡镇，由乡镇分解到村组户。健全完善取用水计量监测体系，农业灌溉取用地表水的计量设施配套至斗口，取用地下水的计量设施安装至井口，实现农业取用水精准计量。持续优化工程建设和管护机制，建立健全节水奖励机制，严格执行超定额累进加价制度。（牵头单位：县水务局，配合单位：县发改局、县财政局、县农业农村局）

7.深化农业水价改革。推进农业水价综合改革，组织开展水利工程供水成本调查、监审，科学合理制定水价调整方案，根据农民群众承受能力，按照“补偿成本、公平负担”的原则，合理确定农业用水成本水价。严格执行超定额累进加价制度，利用水价杠杆撬动水资源高效优化配置，促进农业节约用水和产业结构调整。强化农业用水定额管理和过程控制，建立覆盖主要农作物的用水定额，实行年初预配置和计划管理，按轮次定额控制。（牵头单位：县水务局，配合单位：县发改局、县农业农村局）

8.探索农业合同节水管理。引导在农业灌溉领域推动合同

节水管理。鼓励专业化服务公司通过募集资本、集成技术，为用水单位提供节水改造和管理，探索推进市场化节水服务模式，引导和鼓励合同节水管理。采用合同节水管理实施的节水项目，按照国家规定享受税收优惠政策。（牵头单位：县水务局，配合单位：县发改局、县财政局、县农业农村局、县商务局、县市场监管局、县税务局）

（四）调整优化农业结构节水。立足水资源实际，统筹规划，因水布局，量水生产，适水种养，不断优化种养结构。

9.调整优化区域布局。坚持“以水定规模、以水定产业、以水定结构”，牢固树立大食物观，宜粮则粮、宜经则经、宜草则草、宜牧则牧，提高农业生产与水资源承载能力匹配度。根据我县地理、气候环境，不断优化农业产业结构和用水结构，建立与水资源条件相适应的高效节水种植结构。河谷川灌区主要发展以豆类蔬菜、莴笋、蒜苗、甘蓝等为主的高原夏菜；浅山二阴区主要发展以豆类蔬菜为主的高原夏菜，同时发展羌活、当归、黄芪等中药材和藜麦、油菜、马铃薯等为主的粮油作物；在浅山丘陵半干旱区主要种植粮油作物、中药材、食用菌、优质牧草；脑山二阴区发展粮油作物、优质牧草；管灌改造提升区种植高原夏菜、食用菌、粮油作物。按照“优化结构、降低水耗、提升效益”的原则，提升水资源利用效率，着力构建与水资源承载能力相匹配的高效农业节水体系。（牵头单位：县农业农村局，配合单位：县水务局、县林草局）

10.调整优化种养结构。根据资源承载力和农业废弃物消纳半径，形成粮草兼顾、农牧结合、循环发展的新型种养结构，

大力发展低耗水、高效益的高原夏菜、食用菌、藜麦、中药材和天华肉羊、白牦牛、岔口驿马为主的特色种植、养殖产业，推动特色优势产业规模化、标准化发展，提高农业用水效益。至2026年，粮油播种面积稳定在23万亩；高原夏菜、藜麦、藏（中）药材种植面积分别达17万亩、3万亩、6万亩，袋栽食用菌达1亿袋以上；饲草种植面积达30万亩；牛羊鸡马存栏量达426.71万头（只）。通过示范推广，推进传统种养业转型升级，促进种养业节水节本增效，提升水资源利用效率。同时全力以赴抓好农作物节水品种、节水技术、优化施肥等科技试验示范推广工作。（牵头单位：县农业农村局，配合单位：县教科局、县工信局、县商务局）

11.调整优化粮经结构。以水资源承载能力为基础，在确保完成粮食生产任务的前提下，以市场需求为导向，调整优化粮经结构，2026年粮经饲比例达到1:1.3:1.5。因地制宜扩大藜麦、中药材等低耗水作物，坚持向山旱地要效益，着力发展旱作农业、节水农业，鼓励后茬复种，建立与区域水资源和气候条件匹配的耕作制度。（牵头单位：县农业农村局）

五、保障措施

（一）完善调度机制。把发展农业节水工作纳入重要议事日程，分年度制定工作方案，细化目标任务，紧盯时间节点，倒排工期、挂图作战，确保高质量完成农业节水任务。建立一季度一调度、一通报、一研判的“三个一”工作推进机制，全力推进农业节水工作落实落地。

（二）普及节水技术。加强同省、市科研技术单位的合作，

充分发挥县级科研技术单位作用，集成推广适宜的高效节水灌溉技术模式，创新技术指导服务模式，采用线上线下结合方式，利用信息化、智能化手段加强技术指导。组成农业节水技术专家组，进村入户，深入一线，面对面、手把手对农民进行节水技术指导，实现技术人员到户、技术措施到田、技术要领到人，不断提高农业科技、农业良种化程度，农业机械化水平，农村信息网络延伸到村，生物工程、信息技术以及设施农业新科技、新装备、新材料在农村得到广泛应用。

（三）广泛宣传引导。充分利用电视、自媒体、网络等媒体，广泛宣传农业节水工作的重要性和紧迫性，加大对高效节水、水肥一体化、节水设施设备应用的宣传力度，普及种养节水技术知识，转变广大农民群众用水观念，增强节水意识，调动广大群众推广应用农业节水技术的积极性、自觉性，提升全民节水意识，努力形成全社会支持参与的良好氛围，形成推进农业节水发展的强大合力。

（四）强化资金投入。积极争取国家、省上政策支持，结合高标准农田建设、耕地质量保护等项目，加大高效节水农业支持力度。积极发挥财政职能作用，重点支持农业节水灌溉、农田高效节水技术推广等。鼓励和引导企业、合作社、农户自筹资金普及应用膜下滴灌、垄膜沟灌等农田高效节水技术。

（五）强化督导检查。把督查考核作为推进工作落实的重要手段，将农业节水工作纳入对部门实施乡村振兴战略实绩考核体系，相关部门于每年12月10日前将农业节水实施情况总结报县农业农村局。县农业农村局将会同“两办”督查室到一线

督导工作进展和落实情况。

附件：天祝县灌溉区农业节水任务表（2024—2026年）

附件

天祝县灌溉区农业节水任务表（2024—2026年）

单位：万亩

乡 镇	灌 溉 区		
	3年累计新增以垄膜沟灌为主的覆膜灌溉面积	3年累计新增以膜下滴灌为主的水肥一体化面积	合 计
合计	1.5	3	4.5
华藏寺镇	0.5	0.73	1.23
打柴沟镇	0.6	0.85	1.45
石门镇	0.3	0.51	0.81
安远镇	0	0.17	0.17
松山镇	0	0.43	0.43
抓喜秀龙镇	0.1	0.2	0.3
赛什斯镇	0	0.04	0.04
哈溪镇	0	0.05	0.05
天堂镇	0	0.02	0.02

